

全球治理倡议概念文件

一、背景

2025 年是联合国成立 80 周年。80 年前，国际社会在深刻反思两次世界大战的惨痛教训的基础上，决定成立联合国，开启了全球治理的崭新实践。80 年来，以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则等全球治理理念与实践为维护世界和平与发展作出了历史性贡献。

当前国际形势变乱交织，联合国和多边主义受到冲击，全球治理赤字持续扩大。现行国际机制存在三大短板：一是全球南方代表性严重不足。新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，有必要提升全球南方代表性、纠正历史不公。二是权威性遭到侵蚀。联合国宗旨和原则未能得到有效遵守，安理会决议受到抵制，单边制裁等行径违反国际法、破坏国际秩序。三是有效性亟待提升。联合国 2030 年可持续发展议程落实进展严重滞后，气候变化、数字鸿沟等问题日益突出，人工智能、网络空间、外空等新疆域治理缺位。

作为联合国安理会常任理事国和最大的发展中国家，中国始终坚定做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者。中国提出全球治理倡议，是要聚焦“构建什么样的全球治理体系，如何改革完善全球治理”这个时代课题，以维护联合国宪章宗旨和原则，践行

共商共建共享的全球治理观为基本遵循，推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。

二、核心理念

（一）坚持主权平等。这是全球治理的首要前提。主权平等是国与国规范彼此关系最重要的准则，也是联合国及所有国际机构、组织共同遵循的首要原则。主权平等，真谛在于各国无论大小、强弱、贫富，主权和尊严必须得到尊重，内政不容干涉，都有权自主选择社会制度和发展道路，都有权在全球治理进程中平等参与、平等决策、平等受益。要推进国际关系民主化，努力使全球治理体系更多体现和反映大多数国家利益和诉求，提升发展中国家代表性和发言权。

（二）坚持国际法治。这是全球治理的根本保障。联合国宪章宗旨和原则是公认的国际关系基本准则，必须毫不动摇加以维护。对于新兴领域，要在广泛共识的基础上制定国际规则。确保国际法和国际规则平等统一适用，不能搞双重标准，不能强加于人。要维护国际法的权威性和严肃性，大国尤其要带头做国际法治的倡导者和维护者。

（三）坚持多边主义。这是全球治理的基本路径。现行国际体系和国际秩序的核心理念是多边主义。要坚持共商共建共享，全球事务由大家一起商量，治理体系由大家一起建设，治理成果由大家一起分享，不能搞单边主义。联合国是践行多边主义、推进全球治理的核心平台，作用只能加强，不能削弱。其他全球和区域多边机制要立足自身优势，发挥

建设性作用，避免任何歧视性、排他性安排。

（四）坚持以人为本。这是全球治理的价值取向。各国人民是全球治理的根本参与者和受益者。只有以人民的获得为目标，不断为民众提供信心和稳定预期，全球治理体系才能得到广泛支持并有效运作。要通过改革完善全球治理，以促进共同发展为各国人民带来更大获得感、以更好应对人类社会面临的共同挑战为各国人民带来更大安全感、以更好促进不同国家和群体共同利益为各国人民带来更大幸福感。

（五）坚持力求实效。这是全球治理的重要原则。全球治理是否管用，关键在于能否解决实际问题。全球治理各项议程紧密联系，需要加强统筹协调、系统谋划、整体推进。要标本兼治，寻找可持续解决方案。既要立足当前的紧迫性问题，也要着眼今后的长期性挑战。发达国家要切实履行责任，提供更多资源和公共产品。发展中国家也要联合自强，作出力所能及的贡献。

三、下步行动

全球治理倡议是继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议后，中国提出的又一项重大倡议。全球发展倡议聚焦推动国际发展合作，全球安全倡议着眼对话协商解决国际争端，全球文明倡议致力于促进文明交流互鉴，全球治理倡议锚定全球治理体制机制改革的方向、原则和路径。四大倡议各有侧重，并行不悖，将从不同角度为变乱交织的世界注入更多正能量，为人类发展进步提供更强推动力。

全球治理倡议“五个坚持”核心理念，与联合国宪章宗旨和原则一脉相承，顺应了绝大多数国家的共同期待。改革完善全球治理，不是对现有国际秩序的推倒重来，也不是在现行国际体系之外的另起炉灶，而是增强现行国际体系和国际机制的执行力、有效性，使之更符合变化的形势，更及时有效应对各种全球性挑战，更好服务各国特别是发展中国家利益。无论国际风云如何变幻，中国都将坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，坚定站在历史前进的正确方向一边，与世界上一切进步力量携手共进，不断推动构建人类命运共同体，为人类和平与发展崇高事业作出不懈努力。

我们将秉持守正创新、开放包容精神，坚持共商共建共享原则，在全球治理倡议框架下，同各方加强政策沟通协调，凝聚广泛共识，不断丰富改革完善全球治理的方法路径。

我们将依托联合国、有关国际组织及区域次区域多边机制，会同各方采取积极行动，为改革完善全球治理贡献智慧和力量。优先考虑在国际金融架构改革、人工智能、网络空间、气候变化、贸易、外空等治理紧迫性突出、治理赤字较大的领域，以及坚定维护联合国权威和核心地位，支持联合国落实《未来契约》等方面加大沟通合作，积极凝聚共识、锁定成果，争取早期收获。

人类已经成为你中有我、我中有你的命运共同体，加强全球治理是国际社会共享发展机遇、应对全球性挑战的正确

选择。中国将同各方加强合作，携手探寻全球治理改革完善之道，共同开辟和平、安全、繁荣、进步的光明前景。