

# 构建更加公正合理的全球治理体系：中国的理念、 倡议与行动

（2026年6月）

中华人民共和国  
国务院新闻办公室

## 目录

## 前言

### 一、当今世界面临严峻复杂的危机挑战

- （一）日益严峻的挑战呼唤更加有效的治理
- （二）丛林法则严重冲击国际法治
- （三）弥补治理体系短板势在必行
- （四）全球南方声音需要更多倾听

### 二、全球治理倡议为破解难题提供时代答案

- （一）奉行主权平等
- （二）遵守国际法治
- （三）践行多边主义
- （四）倡导以人为本
- （五）注重行动导向

### 三、推进全球治理事业的中国贡献

- （一）致力于普遍安全、共同安全
- （二）促进开放合作、共同发展

- (三) 坚定践行真正的多边主义
- (四) 支持全球南方发挥更大作用
- (五) 促进文明交流互鉴
- (六) 为国际社会提供更多公共产品

#### 四、引领变革方向，迈向光明前景

- (一) 凝聚完善全球治理的广泛共识
- (二) 体现胸怀天下的格局担当
- (三) 拓展构建人类命运共同体的实践路径
- (四) 开辟人类政治文明的新境界

#### 五、在历史演进的重大关头携手前行

- (一) 为天下计，为万世谋
- (二) 坚定信心，迎难而上
- (三) 团结起来，行动起来

#### 结束语

#### 前言

全球治理是关乎人类福祉的共同事业，构建公正合理的全球治理体系是各国人民孜孜以求的共同愿景。

80多年前，联合国的创立为各国对话协商处理国际事务搭建多边合作平台，确立了国际法治规则，开创了全球治理的崭新实践。冷战结束后，世界多极化、经济全球化进程加速，以协调合作为基石的全球治理理念日益深入人心。但

一段时间以来，单边主义、保护主义、霸权主义肆意横行，和平赤字、发展赤字、安全赤字、信任赤字持续扩大，如何改革完善全球治理、破解难题挑战，切实发挥联合国的核心作用，成为攸关人类前途命运的重大问题。

中国始终是全球治理的积极参与者、贡献者和建设者。新时代以来，习近平主席历史性提出构建人类命运共同体重大理念，倡导共商共建共享的全球治理观，主张践行真正的多边主义，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。2025年，在世界反法西斯战争胜利和联合国成立80周年的关键历史节点，习近平主席郑重提出全球治理倡议，为解答“构建什么样的全球治理体系、如何改革完善全球治理”的时代命题提供了中国方案。

全球治理倡议一经提出，迅速得到近160个国家和国际组织支持响应，60多个国家踊跃加入“全球治理之友小组”。国际社会认为，全球治理倡议发出了高举多边主义旗帜、汇聚团结力量、追求公平未来的明确信号，顺应了国际关系民主化的时代潮流，提振了国际社会践行多边主义的坚定信心，给出了完善全球治理清晰可行的路径方案，为动荡不安的世界注入宝贵的稳定性和正能量。

中国提出全球治理倡议，旨在推动构建更加公正合理的全球治理体系。落实全球治理倡议，最根本的是坚定维护联合国的权威和地位，最关键的是大国展现责任担当，最需要的是各国团结合作，最紧迫的是弥补和平与发展赤字。必须

毫不动摇地维护以联合国为核心的国际体系，维护以国际法为基础的国际秩序，维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，而不是另起炉灶。

为介绍中国关于全球治理的理念、倡议和行动，更广泛凝聚国际社会共识，更有效应对全球性挑战，构建更加公正合理的全球治理体系，中国政府特发布本白皮书。

## 一、当今世界面临严峻复杂的危机挑战

我们生活的时代正经历百年未有之大变局，人类和平与发展事业任重道远。二战后建立起来的国际体系受到多重危机的严重冲击，全球治理处在不进则退的关键当口，世界比以往任何时候都更需要重振多边主义，更需要坚守规则法治，更需要提升治理效能。

### （一）日益严峻的挑战呼唤更加有效的治理

当前，国际形势变的深度史所罕见、乱的烈度更加突出，国际政治经济纷争加剧，很多矛盾掀开盖子，各种“黑天鹅”“灰犀牛”层出不穷，人类文明的航船驶入遍布暗礁和风暴的危险水域。

地缘矛盾日趋激化，武装冲突多点爆发。乌克兰危机进入第5个年头，中东战事外溢扩大，多个热点问题延宕难解。全球和平指数持续恶化，2025年武装冲突数量创二战结束以来新高，50多个国家直接卷入冲突战乱。全球军费开支急剧扩大，军国主义沉渣泛起，核扩散、“核共享”敲响警钟，国际安全处于脆弱时刻。

世界经济碎片化加剧，发展进程严重受阻。经济全球化遭遇逆流，筑墙设垒、“脱钩断链”、滥施关税扰乱世界经济运行。联合国 2030 年可持续发展议程落实严重滞后，近八成具体目标进展迟缓甚至出现倒退，全球超过 8.3 亿人处于极端贫困状态，23 亿人处于粮食不安全状态，南北鸿沟、贫富分化持续拉大。

新型挑战接踵而至，多重危机交织叠加。气候转型面临困境，数字鸿沟持续扩大，人工智能滥用引发安全风险，粮食和能源安全挑战加剧，恐怖主义、网络攻击、跨国犯罪、生物安全等非传统安全威胁上升，人类社会需要共同面对的问题更加复杂多元。

宇宙只有一个地球，人类共有一个家园。各国不是各自乘坐在 190 多条小船上，而是共同乘坐在一条命运与共的大船上，唯有同舟共济、守望相助，才能穿越全球性挑战的风浪，驶向更加美好的未来。

## （二）丛林法则严重冲击国际法治

在两次世界大战废墟上建立起来的联合国大厦为人类和平与发展遮风挡雨，联合国宪章奠定了全球治理的制度基石。历史只能前进而不能倒退，血与火的教训必须深刻汲取，丛林法则的重演必须全力避免。

单边主义、霸权主义危害深重，公然践踏国际法和国际关系基本准则。个别国家以大欺小、恃强凌弱，对主权国家悍然动用武力；搞本国优先、双重标准，出于一己之私挑战

国际公义；拼凑各种小集团、小圈子，在 21 世纪重演挑动分裂对抗、划分势力范围的旧剧本，成为当今世界最大乱源。

逆全球化、保护主义抬头，经贸问题政治化、工具化、武器化。有的国家挑起贸易战、科技战，滥施非法单边制裁和“长臂管辖”，执意打造“小院高墙”“平行体系”，泛化国家安全概念、对别国经济科技发展进行打压遏制，一系列倒行逆施违反市场经济原则，践踏自由贸易规则，严重破坏国际经贸秩序。

站在历史的十字路口，公道正义还是弱肉强食，开放共赢还是隔绝对抗，国际法治还是强权政治，人类必须作出负责任的正确选择。

### （三）弥补治理体系短板势在必行

联合国是最具普遍性、代表性、权威性的国际机构，以联合国为核心的国际体系在全球治理中发挥着无可替代的重要作用。但随着时代发展和格局演变，现行全球治理体系不适应、不匹配的地方越来越多，短板赤字日益加剧：

权威性受到挑战。个别大国无视联合国宪章宗旨和原则，动辄退群毁约、撤资断供，阻挠安理会决议通过，瘫痪世界贸易组织争端解决机制，严重冲击国际秩序，多边机制运转困难增大，多边合作信任根基受到侵蚀。

有效性亟待提升。一些国家拒不履行自身责任义务，多边议程议而不决、决而不行情况长期存在。联合国等多边机构运行效率、应急反应能力和工作透明度有待提高。人工智

能、网络空间、外空等新兴领域治理缺位。

代表性严重不足。有的国家为维护自身霸权和私利，长期阻碍联合国及其机构改革进程，致使国际货币基金组织份额、世界银行股权等改革严重滞后，广大发展中国家的代表性和发言权得不到充分体现。

现行治理体系虽不完美，但不必推倒重来，也不需另起炉灶。要与时俱进改革完善，解决不匹配不适应的问题，以发展的姿态补齐治理短板，以进步的理念回应时代呼声。

#### （四）全球南方声音需要更多倾听

作为求和平、谋发展、促合作的重要力量，全球南方群体性崛起是人类的进步。要让世界稳下来、好起来，需要在国际事务中更多回应南方诉求，充分发挥南方作用。

全球南方卓然壮大。二战后，亚非拉民族独立解放运动风起云涌，世界殖民体系土崩瓦解，联合国会员国从创立之初的 51 个增加到现在的 193 个。今天，按购买力平价计算，全球南方在世界经济中的比重超过 60%，对世界经济增长贡献率达到 80%，多个发展中心在各地区形成。少数国家垄断国际事务难以为继，长期存在的历史不公必须得到纠正。

全球南方为全球治理带来新气象。金砖国家实现历史性扩员，上海合作组织成为幅员最广、人口最多的区域性国际组织，为全球治理体系建设和改革发挥积极推动作用。二十国集团成为全球经济治理的主要平台，新兴经济体占到成员总数一半以上。“77 国集团和中国”弘扬公道正义，深化南

南合作。全球南方国家主办一系列多边峰会，在全球治理中留下南方印记、作出南方贡献。

时代呼唤更具包容性、公平性、可持续性的全球治理模式。全球南方国家在国际事务中的发展权、话语权、决策权得到更大尊重的过程，也必将是全球治理体系更有活力、更有效力、更有希望的历史进程。

## 二、全球治理倡议为破解难题提供时代答案

全球治理倡议以维护联合国宪章宗旨和原则、践行共商共建共享的全球治理观为基本遵循，提出奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向五大核心理念，切中诸多危机挑战的症结和根源，为构建更加公正合理的全球治理体系提供科学指南。

### （一）奉行主权平等

主权平等是联合国宪章开宗明义提出的基本原则，是规范国与国关系最重要的准则。各国体量有大小、国力有强弱、发展有先后，但都是国际社会平等一员，主权和尊严都必须得到尊重，都有权在全球治理进程中平等参与、平等决策、平等受益。

国与国相处要把平等相待挺在前面。各国要本着相互尊重的态度平等协商，妥善管控矛盾分歧，大国应该有国大的样子，做讲平等、讲诚信、讲合作的表率，而不能从所谓“实力地位”出发，推行霸权霸道霸凌。背离了主权平等原则，国际关系将退化为强权博弈，国际法将失去逻辑起点，世界

将永无宁日。

主权平等是团结应对挑战的必然要求。现在，共同利益、共同挑战、共同责任已经把各国的前途命运紧密地联系在一起。只有确保所有国家平等地参与治理，而不是少数几个发达国家垄断话语权，各方才能建立团结协作的基本政治信任，产生的规则和决策才具有广泛的认同感和坚实的合法性，才会形成“大家商量着办”的强大合力。

讲平等讲包容是治理体系演进的历史大势。多元共生是人类社会本来的面貌，多极共存是国际格局发展的要求。提升全球治理体系代表性、包容性、普惠性是大势所趋，权利平等、机会平等、规则平等是人心所向，逆历史潮流搞强权霸凌那一套注定要失败。

## （二）遵守国际法治

国际法治是全球治理的根本保障。唯有基于法治的全球治理体系，才能真正为各国提供公平公正的发展环境，确保权利与义务的平衡，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向演进。

厉行国际法治，根基在于恪守联合国宪章宗旨和原则。当今世界发生种种对抗和不公，不是因为联合国宪章过时了，而是其未得到有效履行。联合国宪章明确了“维持国际和平及安全”“促成国际合作”“和平解决国际争端”“在国际关系上不得使用威胁或武力”等宗旨和原则，确立了国际关系的基本准则，构筑了战后国际秩序稳定的重要基石，必须毫

不动摇加以维护。

厉行国际法治，关键在于捍卫其公正性严肃性。只有确保国际法平等统一适用，而不是合则用、不合则弃，真正做到明辨是非曲直、促进和平与发展。各国都是国际法治的利益攸关方，如果没有了国际法治，昨天还在餐桌边，明天就有可能在菜单上。大国是促进国际法治的关键力量，尤其要带头守规矩、讲法治，不应将自身利益凌驾于国际法之上，更不应将自己的家法帮规强加于人。

厉行国际法治，需要完善新兴领域规则制定。人类社会日新月异，全球治理的规则也需要跟上。深海、极地、外空、网络等新疆域，有的是人类共同财产，有的是未来发展前沿，规则空白、治理缺位的短板亟需补齐。应秉持和平、主权、普惠、共治原则，确保新疆域开发和利用有法可依，成为各方合作的增量，而不是相互博弈的战场。人工智能治理既要守住安全和伦理的底线，又要坚持开放共享、智能平权，确保智能向善，真正造福人类。

### （三）践行多边主义

多边主义为和平与发展事业而生，多边机制对于解决全球性问题具有重要意义。没有哪个国家能置身全球治理体系之外实现发展，也没有哪个国家能脱离国际合作而赢得未来。多边主义不是一道选择题，而是唯一可行路径。

坚持共商共建共享。多边主义的要义是国际上的事由大家共同商量着办，世界命运由各国共同掌握。要以共商汇聚

众智、以共建凝聚众力、以共享惠及众人，旗帜鲜明反对一切形式的单边主义，反对“一国独霸”、“几方共治”、集团政治。人为制造相互隔绝，只会把世界推向对立对抗的深渊。

坚决维护联合国核心地位。联合国是践行多边主义、推进全球治理最主要的平台。联合国的主导地位必须坚持、不容动摇，作用只能加强、不能削弱。各国要重温联合国创立的初心，推动联合国在新形势下重振权威和活力，发挥协调开展行动、共同应对挑战的中心作用。

坚定促进多边对话协商合作。面对错综复杂的全球性挑战，任何一国都难以独善其身，难以单打独斗解决所有问题。要以对话聚共识，以协商化分歧，以合作促共赢，努力扩大各方共同利益的汇合点。发挥好各类全球和区域多边机制的建设性作用，调动各国政府、国际组织、非政府组织等多方资源和力量，推动全球治理更加协同高效。

#### （四）倡导以人为本

人类福祉是全球治理的核心关切，各国人民是全球治理的根本参与者和受益者。只有以人民的获得为目标，不断为民众提供信心和稳定预期，全球治理体系才能得到广泛支持并有效运作。

促进共同发展，为各国人民带来更大获得感。发展事关人民生活 and 尊严，这是一场希望和失望的较量。世界繁荣稳定不可能建立在贫富差距不断拉大的基础上，必须将发展重新置于国际议程的中心，动员全球发展资源，加快落实联合

国 2030 年可持续发展议程。应尽快弥合南北鸿沟，帮助发展中国家增强自主发展能力，让发展成果更多更公平惠及各国人民。

应对共同挑战，为各国人民带来更大安全感。今天的世界，各国安危休戚与共。各方应该树立共同、综合、合作、可持续的安全观，统筹应对好传统安全和非传统安全威胁。面对气候变化、公共卫生、网络安全等各类风险挑战，应该让广大民众切实感受到，各国正在行动，团结可破万难。

促进相知相亲，为各国人民带来更大幸福感。文明因交流而多彩，因互鉴而丰富。要以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越，密切人文交流和人员往来，努力消除不同国家、不同群体间的思想隔阂，让维护共同利益成为共同信念，让不同文明交相辉映、相互成就。

#### （五）注重行动导向

全球治理的活力源于实践，关键在于行动，根本要看成效。美好愿景要靠实干来实现，国际社会要锚定共同目标，立足解决问题，采取一致行动。

坚持整体推进与重点突破相结合。既要统筹推进全球治理各项议程，协同破解治理赤字，防止治理体系碎片化；也要聚焦各国尤其是广大发展中国家面临的突出问题，在减贫、民生、数字鸿沟等方面取得实实在在的治理成果和收获。

坚持治标和治本相结合。立足当前，通过务实行动方案

解决全球面临的紧迫问题，提升应对重大公共危机和提供国际公共产品的效能。着眼长远，探索沉痾痼疾根本解决之道，改善全球治理体系变革滞后的状况，使之符合变化了的世界政治经济。

坚持南北合作和南南合作相结合。南北双方要优势互补、相向而行，发达国家应切实履行国际义务，兑现发展援助和气候融资等承诺，不应以任何借口逃避国际责任。发展中国家应联合自强，完善南南合作机制，增强协同发展和集体发声能力，为完善全球治理注入不竭动力。

### 三、推进全球治理事业的中国贡献

中国作为负责任大国，高举构建人类命运共同体旗帜，带头践行真正的多边主义，始终不渝做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者，积极推动构建更加公正合理的全球治理体系。

#### （一）致力于普遍安全、共同安全

人类是不可分割的安全共同体。作为在和平与安全问题上纪录最好的大国，中国把坚持走和平发展道路写入宪法，倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，提出并践行全球安全倡议，为实现世界长治久安贡献力量。

在联合国框架下坚定维护世界和平。中国忠实履行安理会常任理事国职责和使命，坚定支持联合国在国际事务中发挥核心作用，支持安理会在和平与安全问题上发挥首要作用。积极参与联合国维和行动，是联合国维和行动第二大出资国、

安理会常任理事国第一大出兵国，迄今已派出维和人员 5 万余人次，参加 29 项安理会授权的联合国维和行动，组建 8000 人规模的维和待命部队，率先组建全球首支成建制常备维和警队。2025 年 9 月 3 日，中国作为第二次世界大战主要战胜国，隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，同国际社会一道捍卫二战胜利成果，弘扬正确二战史观，发出守护和平、正义必胜的时代强音。

维护全球战略稳定。中国奉行防御性的国防政策，恪守不首先使用核武器政策，坚持自卫防御核战略，坚定维护国际核裁军和核不扩散体系。推动五核国领导人共同发表关于防止核战争与避免军备竞赛的联合声明，重申“核战争打不赢也打不得”理念，强调避免军事对抗、防止军备竞赛，发出了维护全球战略稳定、减少核冲突风险的共同声音。中国提出公正、合作、平衡、有效的军控理念，支持以联合国为核心的国际军控体系。

开创中国特色热点问题解决之道的成功实践。中国主张坚持不干涉内政、坚持政治解决、坚持客观公正、坚持标本兼治，提供了建设性解决热点问题的新选择。在乌克兰危机上，以“四个应该”<sup>①</sup>为根本遵循，发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，会同巴西等全球南方国家发起乌克兰危机“和平之友”小组，为止战和谈汇聚力、积累条件。在巴以问题上，推动安理会通过新一轮巴以冲突爆发后的首份加沙停火决议，向加沙提供紧急人道主义援助，旗

帜鲜明支持“两国方案”，推动巴勒斯坦问题全面、公正、持久解决。促成沙特和伊朗历史性和解并复交，巴勒斯坦 14 个派别来华举行和解对话并签署《北京宣言》，中东“和解潮”深受欢迎。就维护和促进中东和平稳定提出坚持和平共处原则、坚持国家主权原则、坚持国际法治原则、坚持统筹发展和安全四点主张，同巴基斯坦共同发表关于恢复海湾和中东地区和平稳定的五点倡议。倡导安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式，促成缅北冲突相关方签署停火协议，就柬泰边境争端、阿巴冲突等发挥建设性作用。提出“非洲之角和平发展构想”，支持地区国家应对安全挑战。

筑牢非传统安全屏障。持续支持全球公共安全合作论坛（连云港）建设，凝聚各方共识，推动全球公共安全治理。中国主张综合施策、标本兼治，推进国际和区域反恐合作，落地上海合作组织应对安全威胁与挑战综合中心及其信息安全中心、打击跨国有组织犯罪中心以及禁毒中心，积极帮助发展中国家加强反恐能力建设。坚决打击跨国毒品犯罪，引领大湄公河次区域、上海合作组织和金砖国家禁毒合作务实开展，在世界上率先整类列管芬太尼类物质。有力打击网赌电诈等跨境犯罪，加快推进国际打击电信网络诈骗联盟建设，同泰国、缅甸、老挝等国联合捣毁一大批境外诈骗窝点。在二十国集团框架下提出国际粮食安全合作倡议，推动通过《金砖国家粮食安全合作战略》，加入“抗击饥饿与贫困全球联盟”，向多个粮食短缺或遭遇灾害的国家提供紧急人道

主义粮食援助。

## （二）促进开放合作、共同发展

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。作为最大的发展中国家，中国始终将自身发展置于人类发展的坐标系，坚持开放共赢、倡导普惠包容，以中国式现代化为世界提供新机遇，促进世界各国现代化的发展潮流。

推动建设开放型世界经济。中国坚持推动贸易和投资自由化便利化，已经成为 160 多个国家和地区的主要贸易伙伴，同 31 个国家和地区签署了 24 个自贸协定。推动达成并高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》，签署中国－东盟自贸区 3.0 版升级议定书，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。坚定维护以世界贸易组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，全面深入参与世贸组织改革，宣布在世贸组织当前和未来谈判中不寻求新的特殊和差别待遇。

以更高水平对外开放为世界带来更广阔机遇。深入推进制度型开放，全面取消制造业领域外资准入限制措施，持续缩减外资准入负面清单，打造市场化法治化国际化一流营商环境。有序扩大自主开放和单边开放，先后设立 23 个自贸试验区，海南自由贸易港全岛封关运作，积极打造中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国国际消费品博览会、中国国际供应链促进博览会等开放合作平台，对所有

建交的最不发达国家和非洲国家实施零关税。中国“十四五”时期货物和服务进口超过 15 万亿美元，未来五年中国国内生产总值有望从 140 万亿元增长至 170 万亿元人民币，超大规模市场潜力不断释放。

高质量共建“一带一路”走深走实。中国推动共建“一带一路”进入高质量发展新阶段，打造了范围最广、规模最大的国际合作平台，拓宽了造福世界的“发展带”、惠及各方的“幸福路”。政策沟通汇聚合力，同 150 多个国家、30 多个国际组织签署合作文件，成功举办三届“一带一路”国际合作高峰论坛，在经贸、能源、基础设施等重点领域建立 30 多个专项合作机制，成立高峰论坛秘书处。设施联通跨越发展，一大批跨境公路、铁路、港口和航空枢纽等旗舰项目取得新突破，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成，中欧班列累计开行突破 13 万列。贸易畅通逆势推进，跨境支付、数字认证、智慧海关等领域制度深入对接，2025 年中国同共建国家货物贸易额达到 23.6 万亿元人民币，同比增长 6.3%，占中国对外贸易总额的比重提升到 51.9%。资金融通日益多元，亚洲基础设施投资银行、丝路基金已为数百个项目提供投融资支持，设立人民币融资窗口，2021 年至 2025 年上半年中国与共建国家双向投资累计超过 2400 亿美元。民心相通更加紧密，鲁班工坊、菌草技术等标志性民生品牌持续推进，文化、旅游、教育、媒体、青年等交流合作百花齐放。

全球发展倡议落地见效。中国以加快落实联合国 2030 年可持续发展议程为目标，推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段，实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。发展优先的共识持续凝聚，130 多个国家和国际组织支持参与倡议，80 多个国家加入“全球发展倡议之友小组”，中国主持召开全球发展高层对话会，举办全球共享发展行动论坛，推动各方对可持续发展目标再承诺、再出发。合作机制日趋完善，中国同发展中国家、国际组织和金融机构签署 80 多份落实倡议合作文件，在倡议八大重点领域搭建 30 余个合作机制，全面覆盖所有 17 项可持续发展目标，成立全球发展促进中心，建立全球发展知识网络，发布《全球发展报告》。与联合国建立中国－联合国全球南南发展支持机制，同联合国开发计划署积极商谈筹建开发计划署全球可持续发展中心，主动设立全球发展学院。发展合作资源不断汇聚，动员各类发展资金 230 多亿美元，创设全球发展和南南合作基金并增资至 40 亿美元，启动中国－联合国粮农组织第三期南南合作信托基金。务实合作成效显著，中国设立全球发展倡议项目库，开展了 1800 多个合作项目，倡议框架下完成 8 万人次研修培训，助力发展中国家提升自主和可持续发展能力。

### （三）坚定践行真正的多边主义

无论国际风云如何变化，中国始终坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，倡导和践行真正

的多边主义，坚定做多边合作的积极引领者、有力推动者。

坚定维护联合国权威和地位。中国是联合国创始会员国，是第一个在联合国宪章上签字的国家，始终以实际行动维护联合国在国际事务中的核心作用。中国承担的联合国会费比例从 2000 年的不到 1% 增长到 2025 年的 20% 以上，成为联合国常规预算的第二大出资国，足额缴纳联合国会费摊款，支持联合国机构有效运转。设立中国－联合国和平与发展基金并予以续期、加大投入，有力支持联合国重大议程。中国支持联合国推进落实《未来契约》、通过“联合国 80 周年改革倡议”提质增效，重振活力。积极支持联合国及其专门机构在华设立新机构，在上海设立联合国教科文组织国际 STEM（科学、技术、工程和数学）教育研究所、国际货币基金组织上海区域中心。向联合国输送优秀人才，中国籍职员在联合国各机构和相关国际组织中的比例稳步提升。成功举办全球妇女峰会，加速妇女全面发展新进程。

### 专栏 1: 全球妇女峰会为妇女事业发展贡献中国力量

2025 年 10 月 13 日至 14 日,中国和联合国妇女署合作在北京举办全球妇女峰会。会议以“命运与共:加速妇女全面发展新进程”为主题,习近平主席出席开幕式并发表主旨讲话,来自 110 余个国家的元首、政府首脑、议会领导人、副总理级官员、部长级代表、联合国和国际组织负责人、外国驻华使节等出席。

中方宣布支持全球妇女事业发展的一系列务实举措,包括:未来 5 年将再向联合国妇女署捐款 1000 万美元;提供 1 亿美元全球发展和南南合作基金额度,同国际组织合作实施促进妇女和女童发展合作项目;以妇女和女童为优先受益对象,在民生发展领域援助 1000 个“小而美”项目;邀请 5 万名妇女来华交流研修;设立“全球妇女能力建设中心”,同相关国家和国际组织开展妇女领域能力建设等发展合作,培养更多女性杰出人才。

维护国际法治权威,促进国际法治进步。中国加入了几乎所有普遍性政府间国际组织,参加了 600 多项国际公约及修正案,善意履行条约义务,切实兑现国际承诺。隆重举行和平共处五项原则发表 70 周年纪念大会,坚定捍卫国际关系基本准则和国际法基本原则。坚定支持联合国司法机构工作,积极参加国际司法活动。积极开展国际执法合作,不断加大在反腐败、境外追逃追赃等方面的遣返和引渡力度。发起并推动建立国际调解院,填补了国际调解领域机制的空白。

## 专栏 2: 国际调解院为和平解决国际争端贡献中国智慧

2022 年,中国与志同道合的国家共同倡议建立国际调解院。2025 年 5 月 30 日,国际调解院公约签署仪式在香港举行,33 个国家现场签署公约并成为创始成员国。2025 年 8 月 29 日,国际调解院公约生效,香港成为国际调解院总部所在地。2025 年 10 月 20 日,国际调解院正式开业运营。

作为全球首个专门以调解方式解决国际争端的政府间国际法律组织,国际调解院着眼以调解定分止争,是维护联合国宪章宗旨和原则的重要机制,与诉讼、仲裁等现有国际争端解决机制相互补充、协同增效,为各方和平解决国际争端提供新平台。

参与并引领二十国集团合作。中国推动二十国集团以平等协商、互利共赢精神引领国际合作,建设好这一发达国家和发展中国家协商国际经济事务、开展国际经济合作的主要论坛。举办二十国集团历史上成果最为丰富的 2016 年杭州峰会,发表具有里程碑意义的领导人公报,首次将发展议题置于宏观经济政策协调中心位置,核准《二十国集团全球投资指导原则》《二十国集团创新增长蓝图》等多份共识文件,在二十国集团发展进程中留下鲜明的中国印记。在二十国集团领导人里约峰会上,系统阐述全球经济、金融、贸易、数字、生态治理重大主张,推动建设合作型、稳定型、开放型、创新型、生态友好型世界经济。中国率先公开支持非盟加入二十国集团,推动提升发展中国家代表性。

推进亚太共同体建设。亚太经济合作组织是亚太地区层级最高、领域最广、影响力最大的经济合作机制。中国积极倡导秉持亚太大家庭精神,致力于推动构建开放包容、创新

增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体。在中方推动下，2001年亚太经合组织上海会议通过《上海共识》，新世纪亚太合作再出发；2014年亚太经合组织北京会议达成《北京纲领》等多项重要成果，各方承诺构建面向未来的亚太伙伴关系，为地区长远发展和共同繁荣勾画了愿景。2026年，中国第3次担任亚太经合组织东道主，把“建设亚太共同体，促进共同繁荣”确定为会议主题，聚焦“开放、创新、合作”三大优先领域，携手各方重温亚太合作初心，推动亚太共同体建设从目标转向行动，从蓝图走向现实。

#### （四）支持全球南方发挥更大作用

中国始终是全球南方的一员，始终心系全球南方、扎根全球南方，秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，在国际事务中坚定维护全球南方共同利益，引领推动全球南方联合自强。

推动“大金砖合作”高质量发展。作为全球南方第一方阵，金砖国家共同致力于推动世界经济增长、完善全球经济治理、推动国际关系民主化。中国积极推动金砖合作做大做强，与时俱进加强金砖机制建设，不断扩大金砖机制影响力。中国与其他金砖成员国一同建立新开发银行和应急储备安排，成为国际金融体系新兴力量和全球南方合作的金字招牌。2017年金砖国家领导人厦门会晤达成60多项重要成果，形成了政治安全、经贸财金、人文交流“三轮驱动”格局，开

创了“金砖+”合作新模式。2022年金砖“中国年”发表《北京宣言》，开启了金砖扩员进程。中国携手有关各方，推动金砖国家历史性扩员，这是金砖发展史上的重要里程碑，也是国际格局演变的标志性事件。推动建设和平金砖、创新金砖、绿色金砖、公正金砖、人文金砖，支持更多全球南方国家以正式成员、伙伴国、“金砖+”等形式加入金砖事业，把金砖打造成全球南方团结合作的主渠道、全球治理变革的先锋力量。

专栏 3：新开发银行成为国际金融体系中的新兴力量

新开发银行由巴西、俄罗斯、印度、中国和南非于 2015 年共同创立，是首个总部落户中国的国际金融机构，也是首个由新兴市场国家和发展中国家创立并主导的多边开发机构，旨在为金砖国家及其他新兴市场和发展中国家的基础设施和可持续发展项目调动资源。成立以来运营和机制建设取得积极进展，成长为国际金融体系的新兴力量和全球南方合作的金字招牌。截至 2026 年 3 月，新开发银行已批准 139 个发展项目，贷款总额约 429 亿美元，涵盖清洁能源和能效提升、交通基础设施、环境保护、水和卫生设施、社会基础设施和数字基础设施等多个关键领域。

推动上海合作组织发展壮大。上海合作组织是首个以中国城市命名、中国参与创建并将总部设在中国的国际组织。中国弘扬互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”，推动构建更加紧密的上海合作组织命运共同体。在成员国共同努力下，上海合作组织构建起亚欧非三大洲 27 国参与的“上合大家庭”，经济总量接近 30 万亿美元，在 50 多个领域开展合作，成为促进世界和平与

发展、维护国际公平正义的重要力量。2025 年上海合作组织天津峰会制定了未来 10 年发展战略，成员国领导人见证“四个安全中心”<sup>②</sup>揭牌落地，作出成立上海合作组织开发银行的政治决定。中方决定成立中国－上海合作组织能源、绿色产业、数字经济三大合作平台，以及科技创新、高等教育、职业技术教育三大合作中心，持续实施面向上海合作组织大家庭的经贸合作高质量发展行动计划，推动上海合作组织进入更加团结、更重协作、更富活力、更有作为的高质量发展新阶段。

推动全球治理架构更为均衡有效。中国主张国际金融架构的代表性应更加合理，更好反映世界经济现实格局，按照各方商定的时间表和路线图，开展世界银行股权审议，推进国际货币基金组织份额占比调整，尽快弥补全球金融治理的“民主赤字”。中国支持联合国安理会改革，坚持改革的正确方向是增加发展中国家代表性，当务之急是纠正非洲遭遇的历史不公，就优先解决非洲诉求作出特殊安排。中国通过不结盟运动、七十七国集团等机制同广大全球南方伙伴保持沟通和协调，在联合国大会等重要国际场合积极主持公道，共同维护国际公平正义，捍卫正当权益。

助力全球南方共同迈向现代化。中国提出并推进全球南方开放包容合作倡议，落实支持全球南方合作的八项举措，推动全球南方共同做维护和平的稳定力量、开放发展的中坚

力量、全球治理的建设力量、文明互鉴的促进力量。中非合作论坛北京峰会宣布中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，携手推进“六个现代化”<sup>③</sup>，共同实施“十大伙伴行动”<sup>④</sup>。中国－阿拉伯国家峰会决定全力构建面向新时代的中阿命运共同体，开展中阿务实合作“八大共同行动”<sup>⑤</sup>。中国同拉美和加勒比国家建立平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系，成立中国－拉共体论坛，携手启动团结、发展、文明、和平、民心“五大工程”。中国秉持“四个充分尊重”<sup>⑥</sup>同太平洋岛国开展友好合作，建设“七大合作平台”<sup>⑦</sup>，支持岛国加快实现自主、可持续发展。

#### （五）促进文明交流互鉴

面对世界文明多样性的最大现实和超越文明冲突的迫切需求，中国提出并推动落实全球文明倡议，弘扬全人类共同价值，努力开创世界各国人文交流、文化交融、民心相通新局面，共同推动人类文明发展进步。

倡导全球文明对话。中国秉持平等、互鉴、对话、包容的文明观，推动不同文明和谐共生、美美与共。2024年6月7日，中国推动第78届联合国大会协商一致通过决议，将每年6月10日设立为“文明对话国际日”，并在纽约、日内瓦等联合国所在地及多国开展丰富多彩的主题活动。中国召开亚洲文明对话大会、全球文明对话部长级会议，搭建世界古

典学大会、良渚论坛、亚洲文化遗产保护联盟等多层次国际平台，同上百个国家签署文化、文物、旅游等领域合作协议，深化联合考古、世界遗产保护、经典著作互译等合作，以实际行动促进全球文明对话，呵护全人类文化瑰宝。中国共产党与世界政党高层对话会、中国共产党与世界政党领导人峰会推动中国式现代化这一人类文明新形态与全球其他文明相互借鉴，不断丰富世界文明百花园，为人类对现代化道路的探索作出新贡献。

**专栏 4：全球文明对话部长级会议搭建文明互鉴之桥**

2025 年 7 月 10 日至 11 日，全球文明对话部长级会议在北京举行。习近平主席在贺信中强调，中国愿同各国一道，秉持平等、互鉴、对话、包容的文明观，践行全球文明倡议，推动构建全球文明对话合作网络，为人类文明进步、世界和平发展注入新的动力。

本次会议主题为“维护人类文明多样性 共促世界和平发展”。联合国秘书长古特雷斯向大会发来贺信。来自约 140 个国家和地区的政界、文化界、教育界人士等 600 余人出席开幕式。会议通过了《全球文明对话部长级会议北京宣言》，并发布了多达 110 项的行动计划清单。

推动人权事业发展进步。中国主张以安全守护人权、以发展促进人权、以合作推进人权，推动全球人权治理朝着更加公平、公正、合理、包容的方向发展。中国加入或批准 29 项国际人权文书，为《发展权利宣言》《维也纳宣言和行动纲领》等多个重要国际人权文书的制定发挥建设性作用。中国六度担任联合国人权理事会成员，是当选次数最多、任职时间最长的国家之一。推动人权理事会通过“发展对享有人权的贡献”“殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响”

“消除不平等背景下促进和保护经社文权利”“无障碍建设促进所有人享有人权”等决议。

促进人民交往和友谊。中国推进形式多样的民间外交、城市外交、公共外交，同多国举办人文交流年、旅游年、教育年，同 150 多个国家建立 3000 多对友好城市（省州）关系，积极搭建人文交往的桥梁。持续优化便利人员往来政策，已对全球 50 个国家实行单方面免签，同 29 个国家全面互免签证，240 小时过境免签政策适用国家扩展至 55 国、适用入境口岸增加至 65 个。2025 年免签入境外国人 3008 万人次，占入境外国人的 73.1%，同比上升 49.5%。体育是增进人民友谊的纽带，中国成功举办北京冬奥会、成都大运会、杭州亚运会、哈尔滨亚冬会，践行“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克格言。青年是人民友好事业的未来，中国提出并稳步实施“5 年 5 万”倡议<sup>⑧</sup>和“3 年 1 万，欧洲翻番”倡议<sup>⑨</sup>，举行中非青年大联欢、青年学生“汉语桥”夏令营，在年轻一代心中种下友谊之花。

#### （六）为国际社会提供更多公共产品

面对层出不穷的全球性挑战，全球治理体系必须与时俱进，为老问题寻找解决之道，在新领域填补规则空白。中国展现知行合一的大国担当，积极打造国际公共产品，贡献全球治理新方案。

坚定引领全球气候治理。中国坚定维护并推动落实《联

联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》，坚持共同但有区别的责任原则，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。2020年在联合国大会上郑重宣示，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。2025年在联合国气候变化峰会上宣布新一轮国家自主贡献，包括到2035年，全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好，非化石能源占能源消费总量的比重达到30%以上，以及森林蓄积量、碳排放权交易市场建设等目标。中国发起建立“基础四国”、气候行动部长级会议凝聚各方共识，通过南南合作帮助发展中国家提高应对气候变化能力。截至2025年10月底，已同43个发展中国家签署55份合作文件，累计实施300多期能力建设项目，2016年以来提供及动员项目资金超过1770亿元人民币。

**专栏 5：中国产业绿色低碳转型为世界作出巨大贡献**

中国是绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。建成了全球最大、发展最快的可再生能源体系，形成了全球最大、最完整的新能源产业链，为世界贡献了约四分之一的新增绿化面积。同100多个国家和地区广泛开展绿色能源项目合作，持续为全球尤其是广大发展中国家提供优质高效的能源低碳装备产品。风电、光伏、新能源汽车等产品出口到全球200多个国家和地区，向全球提供了70%的风电设备、80%的光伏组件设备，推动全球风电和光伏发电成本分别下降超过60%和80%，“十四五”期间出口的风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约41亿吨。

促进人工智能向善普惠发展。中国提出全球人工智能治理倡议，倡导坚持以人为本、智能向善，支持联合国发挥主渠道作用，推动形成具有广泛共识的人工智能全球治理体

系，让人工智能造福全人类。中国主张加强面向发展中国家的国际合作与援助，弥合智能鸿沟，推动联大通过加强人工智能能力建设国际合作决议，提出并实施《人工智能能力建设普惠计划》，发起成立人工智能能力建设国际合作之友小组，打造全球发展项目库“数字南方”品牌，举办多期能力建设研讨班和主题对话会。中国倡议成立世界人工智能合作组织，提出《人工智能全球治理行动计划》和“人工智能+”国际合作倡议，为人工智能发展和治理贡献中国智慧和中國方案。中国高度重视人工智能军事应用风险防范，主张各国在研发使用相关技术时应采取慎重负责态度，确保有关武器系统始终处于人类控制之下，防止人工智能军备竞赛。

为维护全球公共卫生安全贡献中国力量。中国积极参与全球卫生事务，多渠道多层面开展卫生交流合作，大力提供卫生领域国际援助，积极参与抗击埃博拉疫情、抗击疫情等重大国际卫生行动，着力弥合“免疫鸿沟”与“健康赤字”，倡导携手共建人类卫生健康共同体。中国同 160 多个国家和国际组织签署卫生合作协议，发起和参与中国－非洲国家、中国－阿拉伯国家、中国－东盟等 9 个国际和区域卫生合作机制。向 77 个国家和地区派遣中国医疗队员 3 万余人次，诊治患者 3 亿人次。开展“光明行”“爱心行”“微笑行”等义诊<sup>⑩</sup>，实施“新时代神农尝百草”行动。支持世界卫生组织在全球卫生治理中发挥中心协调作用，深入参与引

领《国际卫生条例》修订、《大流行协定》谈判、全球卫生治理架构和世界卫生组织治理改革等重要议程。

积极引领全球生物多样性治理。中国秉持绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，是全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者。中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国，发布“昆明宣言”，引领达成历史性成果“昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架”，为全球至 2030 年甚至更长时间生物多样性保护锚定方向、擘画蓝图。牵头发起“昆蒙框架”实施倡议，率先出资 15 亿元人民币成立昆明生物多样性基金，目前已累计支持 31 个项目，覆盖 45 个发展中国家，为框架实施提供持续动力。倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟，不断深化双多边对话与交流，推动生物多样性保护“南南合作”取得丰硕成果。2019 年以来，中国已成为《生物多样性公约》及其议定书核心预算的最大捐资国，以及全球环境基金最大的发展中国家捐资国。

推动完善新疆域治理规则。中国推进全球互联网治理体系变革，倡导尊重网络主权、维护和平安全、促进开放合作、构建良好秩序四项原则。自 2014 年起连续举办十二届世界互联网大会，提出《全球数据安全倡议》《全球数据跨境流动合作倡议》，支持世界数据组织在北京成立，支持以联合国为主渠道推进全球网络空间和数字治理，携手构建网络空

间命运共同体。积极推进全球海洋治理进程，推动达成并首批签署《海洋生物多样性协定》。中国成为北极理事会观察员，倡导构建“冰上丝绸之路”，推动国际社会共同保护和可持续利用南极海洋生物资源。中国致力于外空的持久和平与安全，坚定维护以 1967 年《外空条约》为基石的外空国际秩序，反对外空军备竞赛，支持联合国发挥主平台作用，维护各国和平利用外空的共同权益。

#### 四、引领变革方向，迈向光明前景

全球治理倡议之所以能够迅速得到近 160 个国家和国际组织的欢迎和支持，中国的理念和行动之所以越来越得到国际社会的共鸣和响应，关键在于把握时代又引领时代，植根中国又惠及世界，立足当下又开辟未来，为人类文明进步事业贡献智慧和力量。

##### （一）凝聚完善全球治理的广泛共识

中国提出一系列新理念新主张，既有价值导向，又有实践方向，回应了国际社会的普遍诉求，切中了全球治理最亟须解决的问题。

共商共建共享是众望所归。世界那么大，问题那么多，什么样的全球治理体系对世界好、对各国人民好？中国秉持全球事务大家一起商量、治理体系大家一起建设、发展成果大家一起分享的理念，找准了问题根源，代表了绝大多数国家的共同心声，画出了符合世界各国共同利益的最大同心圆。

平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化是潮流所向。中国主张各国在全球治理中都拥有一席之地，都发挥应有的作用；做大并分好世界经济的蛋糕，让经济全球化的新鲜空气和温暖阳光，穿透保护主义的黑屋子，惠及每个国家、每个民族，真正契合时代潮流、符合人民愿望。

真正的多边主义是必由之路。全球治理宏大而又具体，中国方案全面而又清晰，概括成一句话，就是倡导和践行真正的多边主义。实践一再证明，多边主义理念践行得好，多边协调合作有力有效，全球治理才能得以推进，人类福祉才能得到保障。人类的发展离不开多边主义，世界的进步离不开多边主义。

全人类共同价值是普遍遵循。世界上有 80 多亿人口，200 多个国家和地区，2500 多个民族和多种宗教，如何尊重多元性、差异性，将不同制度、不同文明、不同国家的力量汇聚起来，攸关全球治理成败。中国弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，与各国文明倡导团结共生、合作共赢的核心理念相通相融，为携手完善全球治理奠定价值基础。

## （二）体现胸怀天下的格局担当

中国的全球治理理念和倡议，在践行中国共产党初心使命中展现担当，在弘扬新中国外交优良传统中守正创新，在传承中华优秀传统文化中汲取力量，体现了时代性、先进性、

实践性的统一。

源自中国共产党的世界情怀。中国共产党成立 105 年来，始终以为人类谋进步、为世界谋大同为己任，这决定了中国参与全球治理的崇高目标，就是努力把中国人民和各国人民对美好生活的向往变成现实。中国共产党的二十届四中全会强调“推动构建人类命运共同体”“落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议”，为中国与各国携手推进全球治理体系改革和建设提供了清晰指引。

发扬新中国外交的优良传统。早在 20 世纪 50 年代，毛泽东同志就指出，中国应当对于人类有较大的贡献。新中国外交坚定奉行独立自主的和平外交政策，先后提出和平共处五项原则、“三个世界”划分、建立国际政治经济新秩序等政策方针和思想，积极为发展中国家仗义执言。70 多年来，新中国外交捍卫公平正义的初心如磐，推动人类进步的使命常新，为新时代中国参与引领全球治理提供了力量源泉。

基于中华文明的深厚积淀。在 5000 多年的文明发展中，中华民族一直追求和传承着和平、和睦、和谐的坚定理念，自古就有“天下大同”的崇高理想，“大智治制”的治理思维，“和衷共济”的精神追求，“民为邦本”的深切情怀，“知行合一”的实践精神。这些智慧结晶在新的历史条件下创造性转化、创新性发展，为破解全球性难题提供了穿越时空的文明启迪。

### （三）拓展构建人类命运共同体的实践路径

十多年前，习近平主席提出构建人类命运共同体重大理念，就是为了推动建设一个更加美好的世界，为各国人民创造更加美好的生活。十多年来，在构建人类命运共同体旗帜下，一系列中国倡议、中国行动直面各种风险挑战，不断丰富全球治理的实践。

面对南北鸿沟持续拉大、联合国 2030 年可持续发展议程落实严重滞后，中国提出全球发展倡议，旨在推动共同发展事业。面对错综复杂的国际和地区形势及安全治理难题，特别是个别国家以损害别国安全为代价谋求自身绝对安全，中国提出全球安全倡议，旨在弥合和平赤字，破解安全困境。面对“文明冲突论”“制度对抗论”甚嚣尘上，一些国家挑动价值观对立，中国提出全球文明倡议，旨在推动不同文明交流互鉴。面对联合国和多边主义受到冲击、治理赤字持续扩大，中国提出全球治理倡议，旨在构建更加公正合理的全球治理体系，从完善治理机制层面对前三大全球倡议作出延伸和拓展。

作为系统性的中国方案，四大全球倡议各有侧重、并行不悖，分别从不同维度搭建起系统完备的行动框架，形成以发展促繁荣、以安全保稳定、以文明增互信、以治理求公正的有机整体。四大全球倡议共同指向一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，成为构建人类

命运共同体的重要支撑。

#### （四）开辟人类政治文明的新境界

回望历史，人类经历过血腥的热战、冰冷的冷战，也取得了惊人的发展、巨大的进步，在战胜一个又一个挑战中不断前进。当今世界正面对一场更大范围、更深层次的变革，何去何从取决于各国的抉择。中国提出全球治理倡议等一系列新理念新方案，深化了对人类社会发展规律的认识，推动了人类政治文明的发展进步。

突破“中心－外围”的旧秩序老框框。少数国家主导、大多数国家从属，富者愈富、贫者愈贫，这样的世界不是一个好世界。无论是所谓“霸权稳定论”“西方中心论”，还是“新自由主义”“民主和平论”，给世界带来的都是不团结、不公平，在许多地区留下的都是动荡混乱。中国坚定站在历史正确一边，致力于推动国际关系民主化，让发展中国家真正成为国际社会中平等一员，做自己命运的主宰。

超越“强权即公理”的错误逻辑。霸权主义、强权政治的旧思维，无法适应多极世界的新现实。动辄搞霸道霸凌，挥舞大棒胁迫讹诈，打开了重返丛林法则的潘多拉盒子。中国坚定站在公平正义一边，始终是世界变局乱局中的中流砥柱，明确主张捍卫国际法治，决不允许谁拳头硬谁说了算，凝聚起要公道不要霸道的国际共识。

摒弃“赢者通吃”的零和思维。阻挡别人的路，不会让

自己行得更远；吹灭别人的灯，会烧掉自己的胡子。搞保护主义无异于抱薪救火，谋求绝对安全终将反噬其身。中国坚定站在合作共赢一边，以实际行动追求和合共生、立己达人，倡导治理成果由大家一起分享，不让任何一个国家掉队，让国际社会这个“大家”都成为“赢家”。

## 五、在历史演进的重大关头携手前行

当今世界进入新的动荡变革期，人类又面临和平还是战争、对话还是对抗、共赢还是零和的抉择。令人鼓舞的是，在国际社会广泛支持下，全球治理倡议日益成为各方积极参与的实践。伟大事业不会一蹴而就，落实倡议需要各方不为风雨所阻，不为纷争所困，携手构建更加公正合理的全球治理体系。

### （一）为天下计，为万世谋

全球治理关乎世界各国人民共同和长远利益，本质是谋公义，而不是做交易。中国呼吁，各国要以人类前途为怀，以人民福祉为念，切实将倡议付诸行动，建立利在千秋、福泽万民的长久之功。

“地球村”里各国休戚相关，一国自身利益只有与各国共同利益同向同行、同频共振，才能更好得到实现。“本国优先”终会沦为“本国独行”，损人利己难免害人害己。各国要有“同球共济”的大格局，参与全球治理应当超越利益本位的视角，以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人

类命运，齐心协力建设好共同家园，防止“公地悲剧”。

全球治理关乎立规矩、管长远，需要秉持代际公平理念，兼顾当下和未来。既不能吃祖宗饭、断子孙路，也不能把这一代应当解决的问题推给下一代。历史的接力棒已经握在我们手上，“全球治理向何处去”的课题已经摆在眼前。我们这一代人要作出无愧于时代的解答，拿出放眼长远的大智慧，致力打造更加公正合理、稳定有效的全球治理体系，把一个更加和平、繁荣、美好的世界交给子孙后辈。

## （二）坚定信心，迎难而上

构建更加公正合理的全球治理体系，是可行可及的美好目标，也是一个历史过程。中国认为，只要各方立定坚韧不拔之志，不舍铢积寸累之功，一定能将愿景建设成实景。

当前，多极世界正在扑面而来，国际关系民主化、法治化进程不可阻挡，人类社会从对抗走向合作、从失衡走向均衡、从隔阂走向共生是历史必然。随着时代的进步、人民的觉醒，强权霸道、“小圈子治理”越来越失去土壤。只要高举多边主义的火炬，全球治理事业一定能穿透阴霾迷雾，抵达光明彼岸。

今天的世界变乱交织，由乱到治不是一件容易的事，克服矛盾分歧达成治理共识需要付出艰苦努力。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。要做自强不息的奋进者、搏击者，不做等待观望的犹豫者、懈怠者，把改革完善全球治理的伟

业不断向前推进。

### （三）团结起来，行动起来

全球治理追求的是国际社会共同福祉，依靠的是国际社会共同努力。中国主张，各国应团结合作，起而行之，把全球治理倡议的远景和蓝图变成各国携手行动的路线图和时间表。

对于各国不同利益诉求，关键是善于求同存异、聚同化异，找到和平发展、合作共赢的最大公约数，团结在一个体系、一种秩序、一套规则之下，筑牢联合国这个践行多边主义的核心机制和全球治理的主要平台。团结就是力量。团结合作才能办成事、办好事、办大事，才能把全球治理倡议的主张转化为最广泛共识和最有力行动。

全球治理倡议的落实离不开大国承担责任，离不开多边机制发挥作用，离不开国际社会付诸实践。要分清轻重缓急，推动热点问题降温，优先考虑在国际金融架构改革、人工智能、网络空间、气候变化、贸易、外空等治理紧迫性突出、治理赤字较大的领域加强沟通合作，积极凝聚共识、锁定成果，争取早期收获。

### 结束语

这是一个充满挑战又充满希望的时代，更美好的未来需要一代接一代为之奋斗。这是一个承载理想又脚踏实地的倡议，更完善的全球治理需要一程又一程向前推进。

全球治理倡议站在时代前沿，为推动构建人类命运共同体注入了动力，为历史巨轮穿越风浪前行提供了罗盘，是中国为世界贡献的又一重要国际公共产品。

展望未来，随着国际社会越来越多地了解和参与这一重大倡议，坚持多边主义的进步力量必将不断壮大，构建更加公正合理全球治理体系的宏伟目标必将一步步成为现实。

中国愿同各国一道，坚持共商共建共享原则，推动落实全球治理倡议，让多边主义的大道越走越宽，让公平正义的阳光普照大地，让全球治理的成果惠及世界，携手开辟人类命运与共、文明进步的光明前景！

①“四个应该”：各国主权、领土完整都应该得到尊重；联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守；各国合理安全关切都应该得到重视；一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。

②“四个安全中心”：上海合作组织应对安全威胁与挑战综合中心及其分支机构打击跨国有组织犯罪中心、信息安全中心，以及禁毒中心。

③“六个现代化”：公正合理的现代化、开放共赢的现代化、人民至上的现代化、多元包容的现代化、生态友好的现代化、和平安全的现代化。

④“十大伙伴行动”：文明互鉴伙伴行动、贸易繁荣伙伴行动、产业链合作伙伴行动、互联互通伙伴行动、发展合作伙伴行动、卫生健康伙伴行动、兴农惠民伙伴行动、人文交流伙伴行动、绿色发展伙伴行动、安全共筑伙伴行动。

⑤“八大共同行动”：支持发展共同行动、粮食安全共同行动、卫生健康共同行动、绿色创新共同行动、能源安全共同行动、文明对话共同行动、青年成才共同行动、安全稳定共同行动。

⑥“四个充分尊重”：充分尊重岛国主权和独立，坚持大小国家一律平等；充分尊重岛国意愿，坚持共商、共建、共享、共赢；充分尊重岛国民族传统文化，坚持和而不同、美美与共；充分尊重岛国联合自强，支持岛国落实《蓝色太平洋2050战略》，为建设一个和平、和谐、安全、包容、繁荣的蓝色太平洋作出贡献。

⑦“七大合作平台”：应急物资、气候变化、减贫与发展合作、防灾减灾、菌草技术、农业合作、警务合作平台。

⑧2023年11月，习近平主席访美期间宣布，中方未来5年愿邀请5万名美

国青少年来华交流学习。

⑨2024年5月，习近平主席访法期间宣布，推动未来3年法国来华留学生突破1万人、欧洲青少年来华交流规模翻一番。

⑩均为对外医疗援助项目：“光明行”开展白内障复明手术义诊活动，“爱心行”开展心脏病手术义诊活动，“微笑行”开展唇腭裂手术义诊活动。